

MANUAL DE BUENAS PRÁCTICAS

TÍTULO	Jornada del Día Sin Carro									
DEPENDENCIA	Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual									
ÁREA DE TRABAJO	<ul style="list-style-type: none"> • Calidad del Aire • Mitigación del cambio climático. • Restauración del ecosistema 									
LUGAR	Bogotá D.C.									
DURACIÓN	14 años a partir del año 2000 hasta el año 2014 de manera permanente desarrollando acciones de manejo ambiental.									
ACTORES INVOLUCRADOS	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Actores</th> <th>Forma de participación</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Secretaría Distrital de Ambiente</td> <td>Desarrolla procesos de manejo ambiental, restauración ecológica, investigación, control y educación ambiental en toda el área protegida.</td> </tr> <tr> <td>Secretaría Distrital de Movilidad</td> <td>Presta apoyo técnico relacionado con la movilidad en la ciudad, durante la Jornada del Día Sin Carro</td> </tr> <tr> <td>Comunidad</td> <td>Apropiación, aprovechamiento, disfrute de la dinámica de la jornada.</td> </tr> </tbody> </table>		Actores	Forma de participación	Secretaría Distrital de Ambiente	Desarrolla procesos de manejo ambiental, restauración ecológica, investigación, control y educación ambiental en toda el área protegida.	Secretaría Distrital de Movilidad	Presta apoyo técnico relacionado con la movilidad en la ciudad, durante la Jornada del Día Sin Carro	Comunidad	Apropiación, aprovechamiento, disfrute de la dinámica de la jornada.
Actores	Forma de participación									
Secretaría Distrital de Ambiente	Desarrolla procesos de manejo ambiental, restauración ecológica, investigación, control y educación ambiental en toda el área protegida.									
Secretaría Distrital de Movilidad	Presta apoyo técnico relacionado con la movilidad en la ciudad, durante la Jornada del Día Sin Carro									
Comunidad	Apropiación, aprovechamiento, disfrute de la dinámica de la jornada.									

RESUMEN

Generalidades.

El Día Sin Carro se realiza en Bogotá desde febrero de 2000 con el propósito de motivar a los ciudadanos al uso de medios alternos de transporte como la bicicleta y promover sus beneficios en cuanto a la salud, la movilidad y el ahorro de combustibles, la jornada aporta además valores como:

Valor de Desarrollo: Asociado con los procesos de mejoramiento Integral de la calidad del aire en la ciudad.

Valor Educativo: Es un potencial para el desarrollo de la cultura del uso de medios alternativos de transporte y conciencia frente al cambio climático.

Valor Histórico: El Día Sin Carro en Bogotá es único a nivel mundial; fue legislado por la ciudadanía hace 14 años. Lo cual se traduce en cuatro administraciones distintas, que han implementado la medida.

Valor Recreativo: Se produce el por uso de medios alternativos de transporte, especialmente la bicicleta.

Valor Científico: En las jornadas realizadas hasta el momento, se ha logrado demostrar las bondades de utilizar medios alternativos al transporte público. El principal beneficio ambiental de este día se ve reflejado en la reducción de los contaminantes asociados a carros particulares. Por otro lado, los indicadores que surgen de las mediciones realizadas a lo largo del día, sirven como insumo para especializar el trabajo a realizar con los medios de transporte masivo y el control sobre la calidad del combustible que utilizan (particularmente el diésel y su contenido de azufre).

Valor de Integración Social: La jornada del Día Sin Carro es además un elemento integrador del conjunto de los habitantes de la ciudad.

- **Antecedentes, proceso histórico y marco de gestión realizada.**

Desde hace 14 años, la ciudad realiza el Día Sin Carro, lo cual se traduce en cuatro administraciones distintas,

que implementan la medida que desde el 24 de febrero del año 2000 vio la luz y fue legislada como resultado de la consulta popular realizada ese año por la cual los ciudadanos votaron a favor del Decreto 1098 de 2000, que consagra: «prohibir la circulación de vehículos automotores en la ciudad de Bogotá el primer jueves del mes de febrero de todos los años».

Lo anterior con un doble enfoque, el primero consistente en disminuir los niveles de contaminación ambiental y auditiva en Bogotá, y el segundo enfocado en analizar la capacidad de cobertura del transporte público ofertado en la ciudad. Dichos factores ambientales y de movilidad se ven complementados por estrategias de seguridad implementadas para ese día, que van de la mano con el escenario de convivencia ciudadana que pasa a ser la ciudad durante el Día Sin Carro, al integrar al total de los sectores de la ciudad.

El Día Sin Carro se ha convertido para los bogotanos en una institución, generó los cambios en la cultura ciudadana necesarios para la adaptación de la población a las estrategias de mitigación de los impactos ambientales generados por el tránsito vehicular, así como un trabajo que con cada año se hace más preciso y que actualmente permite realizar un control de la calidad del diesel suministrado a los vehículos de transporte público principalmente.

RELEVANCIA

Antes de la implementación del Día Sin Carro, era claro para el gobierno distrital que uno de los problemas ambientales más graves en Bogotá lo constituía la contaminación atmosférica, a su vez, estudios realizados por el DAMA¹ arrojaron como resultado que la primera prioridad para la comunidad era la reducción de la contaminación del aire.

Las causas de la contaminación atmosférica en Bogotá son múltiples: emisiones de las fuentes móviles (automotores), emisiones de la industria y la propia dispersión natural de material particulado proveniente de suelos erosionados. Las consecuencias más comunes en la salud de la población se relacionan con enfermedades respiratorias y con la generación de altos niveles de estrés.

Cálculos preliminares del DAMA para el año 2000 indicaban que aproximadamente el 75% de los contaminantes atmosféricos (CO, HC y Nox) provenían de las fuentes móviles (automotores). Por tanto la reducción de estas emisiones era una prioridad de la política ambiental del D.C., lo cual coincidía con las expectativas de la comunidad.

El trabajo se ha enfocado hacia el monitoreo de los aspectos ambientales más importantes (calidad del aire y ruido) registrados en el Día Sin Carro para compararlos con días análogos caracterizados por presentar condiciones meteorológicas equivalentes en cada hora de muestreo. Además, se reporta el Día Sin Carro de años anteriores, que aunque no son comparables entre sí (dadas las diversas condiciones en la atmosfera), sí puede brindar un criterio de referencia. Este es el trabajo que aporta y lidera la Secretaría Distrital de Ambiente.

El estado de la atmosfera y la dinámica de la ciudad en general (mantenimiento de los vehículos, velocidad de circulación, características del combustible, entre otros), son factores que afectan los resultados encontrados en el día sin carro. Durante la jornada se intensifican los operativos de control de emisiones de gases vehiculares, se mantiene la restricción de la medida de pico y placa ambiental y se realizan mediciones de presión sonora en los principales ejes viales.

Existen varias estrategias para reducir la contaminación atmosférica. Una de las más importantes es la concientización a la comunidad para que en la medida de lo posible se utilice cada vez menos el vehículo particular y se incremente el uso del transporte público. La jornada del Día Sin Carro en la ciudad de Bogotá pretende concientizar a los ciudadanos sobre su responsabilidad con el medio ambiente y sobre los beneficios en cuanto a la salud, la movilidad y el ahorro de combustibles de la utilización de medios alternativos de transporte.

La jornada del "Día Sin Carro" beneficia a la Salud Pública porque disminuyen las concentraciones en aire ambiente de los contaminantes emitidos por vehículos que usan principalmente gasolina como combustible. Las emisiones de monóxido de carbono, compuestos orgánicos volátiles y óxidos de nitrógeno se reducen y, consecuentemente, la generación de ozono troposférico, contaminante secundario producto de reacciones fotoquímicas.

¹ DAMA – Departamento Administrativo del Medio Ambiente, hoy en día Secretaría Distrital de Ambiente –SDA-

Estos gases causan efectos nocivos para la salud, afectando particularmente el sistema respiratorio y la entrega de oxígeno a los órganos y tejidos, en el caso de CO. La población especialmente sensible (niños, adultos mayores y personas con enfermedades respiratorias) es la más beneficiada de la implementación de esta jornada.

IMPACTO

La jornada del "Día Sin Carro", permite lograr la reducción de las emisiones de dióxido de carbono -CO₂, principal gas de efecto invernadero, ya que al no circular cierto tipo de vehículos se reduce el consumo de combustible (gasolina) y por ende se reducen las emisiones derivadas de su combustión, sin embargo no es ésta situación el mayor aporte de la jornada a la mitigación del cambio climático, sino más bien su principal aporte se constituye en la conciencia generada sobre los beneficios de preferir el transporte colectivo y masivo de pasajeros y los medios alternativos para desplazarse en la ciudad.

En la jornada de 2014 para la ciudad de Bogotá se estimó la reducción en cerca de 9.730 toneladas las emisiones de CO₂ por efectos de la no circulación de alrededor de 1.354.078 vehículos particulares por un término de 13 horas.

Claramente la restricción de circulación para vehículos particulares presiona un aumento en la oferta del transporte público, es así como para esta jornada se presupuestó un aumento en el promedio de kilómetros diarios recorridos por la totalidad de la flota del transporte público de pasajeros (colectivo y masivo) de alrededor del 4,7%, esto se contrasta con las reducciones de emisiones generadas con la no circulación de los vehículos particulares, así el resultado global de las emisiones contaminantes se estima para hoy en una reducción neta en dióxido de carbono -CO₂ de 9.668 toneladas.

La gestión sobre los modos de transporte de la ciudad deben direccionar las decisiones de los usuarios a buscar transportarse utilizando el transporte colectivo, masivo y los modos alternativos con que por ahora cuenta la ciudad, el uso del vehículo particular debe reducirse para avanzar en tener una ciudad ágil y accesible para todos los ciudadanos.

Una de las maneras más efectivas para la reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero –GEI- generadores de cambio climático, es reducir el número de viajes que realizan en transporte particular (vehículos livianos) considerando su baja eficiencia en cuanto consumo de combustible y espacio ocupado en las vías, ya que una gran parte de estos vehículos circulan con tan solo un pasajero, en este caso el conductor.

LECCIONES APRENDIDAS

La gestión sobre los modos de transporte de la ciudad deben direccionar las decisiones de los usuarios a buscar transportarse utilizando el transporte colectivo, masivo y los modos alternativos con que por ahora cuenta la ciudad, el uso del vehículo particular debe reducirse para avanzar en tener una ciudad ágil y accesible para todos los ciudadanos.

Una de las maneras más efectivas para la reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero –GEI- generadores de cambio climático, es reducir el número de viajes que realizan en transporte particular (vehículos livianos) considerando su baja eficiencia en cuanto consumo de combustible y espacio ocupado en las vías, ya que una gran parte de estos vehículos circulan con tan solo un pasajero, en este caso el conductor.

En cuanto a la calidad del aire, durante las jornadas del Día Sin Carro se ha observado reducción de las concentraciones de ciertos contaminantes cuya emisión es característica de los vehículos que operan a gasolina. Estos gases son ozono, dióxido de nitrógeno y monóxido de carbono.

Con excepción del año 2011, la concentración de ozono ha disminuido históricamente. Este gas es un contaminante secundario (no se emite directamente a la atmósfera) producto de la reacción de los óxidos de nitrógeno (NO_x) y los compuestos orgánicos volátiles (COVs) bajo la presencia de luz solar. Los principales emisores de NO_x y CO son las instalaciones industriales, las centrales eléctricas, los gases de escape de los vehículos y los vapores de gasolina.

El ozono es un contaminante que puede ser dañino para la salud. Los niños, los adultos mayores y las personas que realizan actividades al aire libre o tienen enfermedades respiratorias son particularmente más sensitivas. Los

principales efectos adversos son dolor en el pecho, tos, irritación de la garganta y congestión. También se puede empeorar la bronquitis y el asma.

La jornada del Día Sin Carro contribuye a la reducción de la concentración de este contaminante ya que los ciudadanos recurren al uso del transporte público, a la bicicleta o a caminar como alternativas para suplir sus necesidades de transporte. De forma concordante, las concentraciones de óxidos de nitrógeno también se reducen.

Según el reporte de gestión 2013 de la Administración Distrital, Por primera vez en más de una década, una administración distrital logra que la calidad del aire este por debajo del límite permitido por la norma nacional, bajando en más de dos puntos porcentuales el PM10, encaminando a la ciudad hacia el logro de estándares internacionales.

La jornada del Día Sin Carro realizada en 2014 arrojó como resultado dejaron de circular aproximadamente 1.500.000 vehículos particulares.

Debido a los resultados en Bogotá, la medida ya ha sido transferida a otras ciudades en el país (Medellín, Tunja, Bucaramanga, Ibagué, entre otras), que encaminan sus esfuerzos por el mejoramiento de su calidad de aire y por consiguiente, la calidad de vida de sus habitantes. Ello se hace de manera puntual y en algunos casos voluntaria, por cuanto no todas cuentan con los fundamentos legales (decisión o mandato popular) como existe en Bogotá D.C.

El modelo de ciudad actual, se fundamenta no solo en el reconocimiento de las realidades sociales, urbanísticas y ambientales, sino en la adopción de políticas públicas por parte del Estado que generen cambios en los hábitos de vida, y representen la vinculación directa de los ciudadanos para ajustarse a esos cambios.

En este sentido, el Plan de Desarrollo 2012 – 2016. Bogotá Humana, apunta hacia ese modelo de ciudad, pues enfrenta realidades como el cambio climático. El plan incentiva cambio de hábitos que permitan tener una ciudad sostenible, muestra de ello es la “Semana de la Bicicleta”.

CAPACIDAD DE TRANSFERENCIA

La Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá está en plena disposición de compartir toda la información derivada de las jornadas del “Día Sin Carro”, jornada que para el caso de Bogotá fue adoptada por Decreto previa aprobación por consulta popular.

No solo existe disponibilidad de brindar información, también se tiene la disponibilidad para instruir en cuanto a experiencias relacionadas con la programación de los lugares de control de emisiones a fuentes móviles, los de monitoreo de ruido, en cómo realizar la evaluación del monitoreo de calidad del aire para ese día y en cómo generar reportes parciales y consolidados.

Es necesario tener en cuenta que esta experiencia se ha transferido a las diferentes ciudades del país, de acuerdo a sus necesidades. (Medellín, Bucaramanga y Tunja, entre otras). La implementación en otras ciudades del país y de la región se hace de manera puntual y en algunos casos voluntaria, por cuanto no todas cuentan con los fundamentos legales (decisión o mandato popular) como existe en Bogotá D.C.

NOMBRE DE LA PERSONA DE CONTACTO	FERNANDO MOLANO NIETO
CARGO DE LA PERSONA DE CONTACTO PRINCIPAL Y DEPENDENCIA	Subdirector de Calidad del Aire, Auditiva y Visual-SDA
EMAIL DE CONTACTO	Fernando.molano@ambientebogota.gov.co

TELÉFONO

3778916 – Fax 3778930